



SO47 Social indsats for udsatte gadesovere og migranter ved Christianshavns Torv

Resume

Der er politisk bestilt et budgetnotat på videreførelse af Trin for Trin, der er en social indsats for gadesovere - primært migranter - der drives af Frelsens Hær, og bl.a. tilbyder social støtte, overnatning og jobvejledning. Trin for Trin har hidtil været finansieret af EU-midler, men disse udløb ved udgangen af 2025, og tilbuddet er nu lukket.

Den politiske hensigt med budgetønsket er at tilføre et driftstilskud til Trin for Trin, så projektet for gadesovere og migranter kan genstartes. Midlerne tildeles efter servicelovens § 79 uden forudgående udbud. Forudsætningen herfor er, at der ikke må være tale om en gensidigt bebyrdende aftale, hvorfor der f.eks. ikke må stilles kvalitetskrav m.m., jf. nedenstående risikoafsnit.

Beslutning

- Der skal træffes beslutning om at tildele 5,1 mio. kr. på service i 2027 og frem til at videreføre Trin for Trin og udvide projektet med en opsøgende indsats på Christianshavns Torv, samt udvide åbningstiderne for værestedet Pakhuset (scenario 2).

Indhold

Formålet med indsatsen Trin for Trin er at hjælpe udsatte migranter og gadesovere væk fra gaden og i beskæftigelse, og derved også bidrage til at nedbringe antallet af utryghedsskabende situationer i byen, hvor borgere i målgruppe f.eks. er nødsaget til at sove på offentlige arealer. Målgruppen for projektet er gadesovere og migranter, hvoraf 147 udsatte borgere er kommet i arbejde over de seneste to år.

Borgerne i indsatsen tilbydes en helhedsløsning, der både inkluderer stabilisering og overnatning, jobvejledning og korte kurser, samt støtte til personlig udvikling og omsorg, herunder viden om personlig hygiejne, rengøring, tøjvask mv. Som en del af indsatsen har Frelsens Hær etableret et natherberg med 20 sengepladser, så borgerne i indsatsen kan blive hjulpet væk fra gaden, og have en stabil base, hvorfra der bl.a. kan søges om bankkonto, CPR-nr. mv.

Indsatsen er gratis for borgerne at deltage i, og placeret i værestedet Pakhuset på Christianshavn. Pakhuset drives og finansieres af Frelsens Hær, og har åbent fem dage om ugen, hvor der bl.a. uddeles cirka 13.000 gratis måltider om året, bademuligheder og råd og vejledning.

Trin for Trin har hidtil været finansieret af EU-midler, disse udløb ved udgangen af 2025. Indsatsen er aktuelt lukket, da der ikke blev fundet finansiering ved overførselssagen 2025/2026. Frelsens Hær har oplyst to mulige scenarier for finansiering og videreførelse af Trin for Trin. Scenario 1 er finansiering til en genåbning af indsatsen Trin for Trin, og scenario 2 finansierer derudover en opfølgende indsats på Christianshavns Torv og forlængede åbningstider i Pakhuset.

Kategorisering	
Need to	
Fastholdelse/rekruttering	
Rettidig omhu	
Specifik udfordring	
Bestilt af fagudvalg	
Bestilling af politisk parti	x
Bevillingsudløb	
Tilpasset bevillingsudløb	
Henvist sag	
Bestilling fra borgmesterforum eller tværgående pakke	
Bestilt administrativt	

Scenarie 2 – Videreførelse af Trin for Trin og opsøgende indsats på Christianshavns Torv samt udvidet åbningstider i værestedet Pakhuset

I dette scenarie videreføres og udvides Trin for Trin til også at inkludere en opsøgende indsats på Christianshavns Torv samt en udvidelse af åbningstiden i Pakhuset med seks timer om dagen, fire dage om ugen. Det vil fremadrettet give en åbningstid fra 9.00-20.00 mandag til og med torsdag, mens der fortsat vil være åbent fra 9.00 – 13.45 om fredagen. Frelsens Hær oplyser, at udvidelsen af indsatsen vil hjælpe med at aflaste Christianshavns Torv samt styrke råd- og vejledningsindsatsen for borgere i målgruppen. Der afsættes 5,1 mio. kr. årligt hertil.

Økonomi

Der kan afsættes midler til et af de nedenstående to scenarier.

Det bemærkes, at Frelsens Hær i forvejen modtager en bevilling på 355 t. kr. i 2025-2028 fra § 18-særpuljen for Transitprogrammet bl.a. til delfinansiering af nødhjælpspladser. Dette er midler, som tilgår Frelsens Hær uafhængigt af en evt. bevilling ved budgetforhandlingerne for 2027.

Scenarie 2 – Videreførelse af Trin for Trin og opsøgende indsats på Christianshavns Torv samt udvidet åbningstider i værestedet Pakhuset

Tabel 2. Oversigt over ønskets aktiviteter på alle styringsområder - Scenarie 2

1.000 kr., 2027 p/l	Styrings- område	2027	2028	2029	2030	I alt
Videreførelse af Trin for Trin og opsøgende indsats samt udvidet åbningstider	Service	5.100	5.100	5.100	5.100	20.400
Momsrefusion vedr. tilskud	Service	-235	-235	-235	-235	-940
Udgifter i alt (netto)		4.865	4.865	4.865	4.865	19.460

Risikovurdering og proces

Det skal bemærkes, at ret til hjælp efter serviceloven forudsætter at modtageren har lovligt ophold i landet.

Socialforvaltningens tildeling af støtte til tilbud efter selvhenvenderprincippet er hjemlet i servicelovens § 79 og er i udgangspunktet omfattet af udbudsreglerne. Dog kan der ske direkte tildeling af bevilling uden forudgående udbud, hvis det sker i form af en ikke gensidigt bebyrdende aftale. Hvis det besluttet at tildele bevillingen direkte til Frelsens Hær Pakhuset Trin for Trin, kan der kun stilles begrænsede betingelser til forhold mellem tilskudsmodtager og forvaltning, hovedsageligt relateret til krav forbundet med ydelsen af tilskuddet – såsom hvornår tilskuddet udbetales eller terminer for udbetaling, betingelser for bortfald af tilskuddet eller evt. tilbagebetaling, krav om regnskab og revision o.l. Forvaltningen vil derimod ikke kunne stille krav til forholdet mellem tilskudsmodtager og borgerne, fx vedrørende åbningstider, dækningsgrad eller konkrete ydelser.

Der gøres opmærksom på, at forvaltningen ikke har nogen misligholdelsesbeføjelser ved indgåelse af en ikke gensidigt bebyrdende aftale. Dermed kan forvaltningen ikke sanktionere tilskudsmodtageren, hvis de politiske hensigter med et tilskud ikke imødekommes. Det vil således alene kunne være en politisk vurdering, om de ønskede politiske formål med tilskuddet er opfyldt, og om bevillingen skal fortsætte.

Hvis det ønskes at stille betingelser for, hvad tilbuddet skal levere til borgerne, vil der være tale om en gensidigt bebyrdende aftale, og så skal opgaven i udbud. I så fald vil det være nødvendigt midlertidigt at tildele bevillingen direkte til Frelsens Hær, da tilbuddet ikke kan genåbnes uden anden finansiering. Ved tildelingen skal der tages forbehold for, at tilbuddet kan miste bevillingen, hvis de ikke vinder udbuddet. I det tilfælde, at Frelsens Hær ikke vinder udbuddet, vil bevillingen – med behørigt varsel – blive taget fra Frelsens Hær og givet til vinderen af udbuddet. Forvaltningen vil træffe afgørelse om vinderen af et udbud baseret på det bedste forhold mellem pris og kvalitet blandt de modtagne tilbud.

Der vurderes ikke at være risici forbundet med implementeringen af indsatsen.

Tidligere afsatte midler

Der har ikke tidligere været afsat midler til indsatsen.

